



Biroul permanent al Senatului

Bp. 479 / 21.10.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 467 / 25.10.2021

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare (b479/14.10.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5056/18.10.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D946/18.10.2021,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, modificarea art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare.

Prin proiect se dorește ca cele 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București, precum și Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflate în subordinea Gărzii Naționale de Mediu, să fie structuri fără personalitate juridică.

Potrivit Expunerii de motive, *„necesitatea eliminării sintagmei „cu statut de servicii publice deconcentrate” rezidă din necesitatea înlăturării unei dispoziții contradictorii din cadrul legal actual, aplicabil în domeniul administrației publice”*.

În susținerea și justificarea argumentelor prezentate în instrumentul de prezentare și motivare, se arată, printre altele, că, potrivit art.10 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare, *„Comisariatul General al GNM are în subordine 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, organizate ca structuri fără personalitate juridică, la nivel de serviciu”*.

Totodată, se arată că *„este imperios necesar să se elimine orice interpretare asupra calității de ordonator de credite și a personalității juridice, pe care comisariatele județene nu le dețin, în vederea stabilirii cu certitudine a modului de colaborare interinstituțională”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, arătăm următoarele:

În prezent, în **art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005** pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, se prevede că cele 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflate în subordinea Gărzii Naționale de Mediu, sunt **instituții** fără personalitate juridică, **cu statut de servicii publice deconcentrate**.

Referitor la soluțiile legislative preconizate, semnalăm că din Expunerea de motive **nu rezultă cu claritate ce efecte juridice poate avea eliminarea** din cadrul art.2 alin.(1) a **sintagmei finale „cu statut de servicii publice deconcentrate”**, în raport cu prevederile **art.123 alin.(2) din Constituție**, potrivit căroră *„Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local și conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale”*.

Justificarea inițierii prezentului proiect este determinată de următoarele motive:

- „ - pentru eficientizarea activității de inspecție și control;
- pentru exercitarea unui control asupra protecției mediului, ca urmare a unei planificări care acoperă întreg teritoriul țării – (inspecții planificate);
- datorită planului anual de activități privind stabilirea obiectivelor, sarcinilor și modalităților concrete de acțiune, care are la bază metoda de evaluare și monitorizare a activității la nivelul întregii instituții”.

Semnalăm că activitățile de bază ale comisariatelor județene sunt și în prezent cele de inspecție și control, iar planul anual de activități a fost elaborat pe baza actualei reglementări.

Potrivit **art.5 lit.11) din Codul administrativ, serviciile publice deconcentrate** sunt „*structurile de specialitate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate din unitățile administrativ-teritoriale ale administrației publice centrale care răspund de satisfacerea unor nevoi de interes public/general în concordanță cu obiectivele politicilor și strategiilor sectoriale ale Guvernului*”, fără a se face vreo precizare cu privire la personalitatea juridică.

**5.** La actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

**5.1.** Cu privire la **titlul** proiectului, pentru o reflectare riguroasă și corectă a obiectului de reglementare în acord cu exigențele de tehnică legislativă, precum și în vederea evitării caracterului de repetabilitate al prepoziției „pentru”, este necesară reformularea textului, astfel:

**„Lege privind modificarea art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale”.**

**5.2.** Pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, precum și pentru a exprima în mod veridic evenimentul legislativ preconizat, **actuala parte introductivă a articolului unic** va fi reformulată astfel:

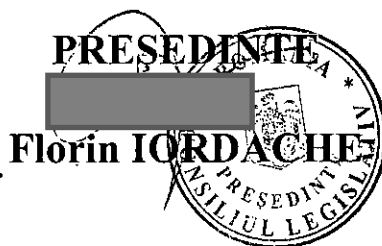
*„Articol unic. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.229 din 18 martie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.*

Pe cale de consecință, actuala parte introductivă a articolului unic devine parte dispozitivă, iar textul „1. Alineatul (1) al art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:” trebuie eliminat, ca fiind de prisos.

**5.3.** Față de dispozițiile art.70 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca, în finalul proiectului, să fie inserat un articol distinct, marcat ca **art.II**, care să dispună dispoziția de republicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, în următoarea redactare:

*„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.229 din 18 martie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, precum și cu cea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.*

Ca urmare a însușirii acestei observații, **actualul Articol unic** devine **Art.I**.



București  
Nr.869/21.10.2021

O.U.G. nr. 17/2005

M. Of. nr. 229/18 mar. 2005

**Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005

M. Of. nr. 550/28 iun. 2005

Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";

- 1 modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 *modifică art. 3 alin. (4), art.4, art.7 alin. (2), art.9 alin. (1) și (2), art.13 pct.1 și 2, art.17 pct.2, art.18;*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale  
*introduce art. 21\_1*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 107/2007 M. Of. nr. 695/12 oct. 2007 *modifică art.2 alin.(1)*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea alin. (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale  
 respinsă prin L. nr. 235/2008 M. Of. nr. 747/5 nov. 2008
- 4 modificări prin L. nr. 235/2008 M. Of. nr. 747/5 nov. 2008 *respinge O.U.G. nr. 107/2007*  
 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2007 privind modificarea alin. (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 58/2012 M. Of. nr. 706/16 oct. 2012 *modifică art. 2 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013